

Uchwała Nr 4 /S/2020
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 kwietnia 2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Osiećiny sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 1/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 31 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:	Halina Strzelecka	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
Członkowie:	Elżbieta Osieńska	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
	Jan Sieklucki	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Osiećiny sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Osiećiny za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. - dalej ufp) Wójt Gminy Osiećiny przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Osiećiny za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii były następujące dokumenty:

- sprawozdania jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) oraz sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie

Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1393 z późn. zm.),

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Osiećnicy za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy,
- uchwały i zarządzenia organów Gminy, podjęte w sprawie budżetu na 2019 rok i jego zmian.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i w sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zostało opracowane w sposób umożliwiający ocenę jego wykonania.

Prognozowane na 2019 r. dochody budżetu Gminy w wysokości 35.886.201,10 zł, zostały wykonane w kwocie 35.564.121,72 zł, co stanowi 99,1 % planu, z czego:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 35.353.489,64 zł, tj. 99,1 % planu,
- dochody majątkowe wykonano w kwocie 210.632,08 zł, tj. 102,0 % planu.

Skutki obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatków i opłat lokalnych zgodnie ze sprawozdaniem Rb - PDP („Sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych Gminy na koniec 2019 r.”) zamknęły się kwotą 928.769,62 zł, co stanowi 2,6 % wykonanych dochodów ogółem, skutki udzielonych ulg i zwolnień pozaustawowych wyniosły 325.037,91 zł, co stanowi 0,9 % wykonanych dochodów, skutki umorzeń zaległości podatkowych dokonanych przez Wójta Gminy wyniosły 18.399,01 zł, co stanowi 0,1 % dochodów wykonanych.

Ze sprawozdawczości budżetowej (sprawozdanie Rb-27S) wynika, że zaległości wobec Gminy wyniosły 495.168,13 zł wobec 513.219,81 zł na koniec analogicznego okresu roku poprzedniego, w tym zaległości podatkowe 288.292,75 zł wobec 300.914,65 zł na koniec 2018 roku. W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do działań jakie były podejmowane w celu wyegzekwowania należności budżetowych.

Planowane wydatki budżetu Gminy w wysokości 38.481.689,10 zł zostały wykonane w kwocie 35.850.581,90 zł, co stanowi 93,2 % planu, z tego;

- wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 31.279.596,03 zł, tj. 92,5 % planu,
- wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 4.570.985,87 zł, tj. 97,7 % planu.

Wójt Gminy omówił realizowane zadania bieżące i majątkowe, z podaniem kwot poniesionych z tego tytułu, przedstawił stopień finansowego wykonania nakładów inwestycyjnych na poszczególnych zadaniach. Sprawozdanie zawiera także odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć.

W sprawozdaniu omówiono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, które dotyczyły:

- wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami. Zgodnie z wytycznymi art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku

dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

- dochodów (wpływów) z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii,
- dochodów uzyskanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 z późn.zm.) które powinny zostać przeznaczone na wydatki związane z ochroną środowiska, co jest wymagane przepisami art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 cyt. Ustawy.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp. Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), w § 905 – Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie należy podkreślić, iż w roku budżetowym 2020 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 4.073.893,61 zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w kwocie 1.877.839,00 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust.2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę i wolne środki z lat ubiegłych. Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, o którym mowa w art. 243 ufp

W wyniku realizacji dochodów i wydatków we wskazanych wyżej wielkościach budżet Gminy zamknął się deficytem budżetowym w wysokości 286.460,18 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.595.488,00 zł.

W 2019 roku Gmina nie zaciągała zobowiązań zwrotnych. Spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań wraz z należnymi odsetkami wyniosły 114.817,75 zł. Na dzień 31 grudnia 2019 roku dług Gminy wynosił 310.018 zł, co stanowi 0,9 % wykonanych dochodów budżetu. Gmina Osiecinie nie udzielała poręczeń, nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

Biorąc pod uwagę treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy Osiećciny zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy Osiećciny budżetu na 2019 r. stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie stanowi materiał informacyjno- analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy